

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Dne 30. června 2015 byl založen spolek Odpady Olomouckého kraje, z.s. (dále jen „**Spolek**“), který zakládá Olomoucký kraj a dalších 13 subjektů. Založení Spolku bylo výsledkem dlouholetého hledání řešení nakládání se směsnými komunálními odpady (tyto aktivity započaly na úrovni Olomouckého kraje již před rokem 2011). V prosinci 2011 bylo podepsáno Memorandum o spolupráci a společném postupu při tvorbě Integrovaného systému nakládání s odpady v Olomouckém kraji, které bylo odsouhlaseno zastupitelstvem Olomouckého kraje usnesením UZ/18/30/2011. Účelem Spolku je vytváření podmínek pro předcházení vzniku odpadu a zajistit efektivní nakládání s komunálním odpadem členů Spolku, které bude v souladu s legislativou České republiky preferovat v souladu s hierarchií nakládání s odpady jejich využívání a bude environmentálně, ekonomicky a sociálně únosné. Aktivity Spolku jsou plně v souladu s Plánem odpadového hospodářství Olomouckého kraje, který schválilo Zastupitelstvo Olomouckého kraje dne 18. 12. 2015 pod číslem usnesení č. UZ/18/65/2015.

V současnosti je členem Spolku 148 obcí z Olomouckého kraje. Systém svozu odpadu na území Olomouckého kraje v současnosti funguje na principu sběru odpadů a následné přepravě svozovými společnostmi (technickými službami) přímo na skládku, bez zapojení jakýchkoliv mezičlánků (s výjimkou města Olomouc, které provozuje překladiště odpadu), výsledkem čehož je vysoký podíl skládkování směsného komunálního odpadu. Tento stav není udržitelný a od roku 2024, s ohledem na zákaz skládkování směsného komunálního odpadu, ani právně možný.

Na základě komplexní Studie na zpracování proveditelnosti realizace zařízení k využívání zbytkových směsných odpadů na území Olomouckého kraje, zpracované advokátní kanceláří Havel, Holásek & Partners s.r.o. ve spolupráci se společností Ernst & Young, s.r.o. pro spolek Odpady Olomouckého kraje, jejíž shrnutí je uvedeno v Příloze č. 1 tohoto materiálu (dále jen „**Projekt**“), bylo správní radou Spolku rozhodnuto o zahájení přípravných kroků k realizaci Projektu. Na základě Studie se ukázalo, že z důvodu financování a dalších právních omezení právní forma „spolku“ není vhodná pro realizaci tohoto Projektu na bázi navrženého řešení.

Na základě výše uvedeného doporučení a jednání správní rady Spolku se navrhuje založení obchodní společnosti ve formě akciové společnosti, která by byla nositelem a zadavatelem výše uvedeného Projektu (dále jen „**AS**“). Tento Projekt bude zejména výhodný pro obce a členy Spolku (jako konečné akcionáře, viz dále) a bude sloužit k zajištění využití směsného komunálního odpadu obcí (členů Spolku). Za účelem co nejjednodušší administrace celého procesu vzniku AS se navrhuje, aby AS založil Olomoucký kraj jako jediný akcionář. K samotnému vzniku AS, tj. k jejímu zápisu do obchodního rejstříku, dojde až po jednání valné hromady Spolku počátkem roku 2018 a splacení části základního kapitálu AS (viz níže).

Nově vzniklá AS bude do obchodního rejstříku zapsána pod obchodní firmou Servisní společnost odpady Olomouckého kraje, a.s., ze které vyplývá návaznost na činnost a účel Spolku a zároveň ji odlišuje od Spolku, který bude následně jedním z akcionářů AS, tak, aby tyto osoby nebyly zaměnitelné. AS bude sídlit na stejné adrese, jako je sídlo Spolku i samotného Olomouckého kraje, a to na adrese Jeremenkova 1191/40a, 779 00 Olomouc – Hodolany. Předmětem podnikání AS podle živnostenského zákona bude volná živnost „nakládání s odpady (vyjma nebezpečných)“, pod kterou spadají veškeré činnosti spojené se shromažďováním, soustředěním, sběrem, výkupem, tříděním, přepravou, skladováním, úpravou, využíváním a odstraňováním odpadu, s výjimkou nebezpečných odpadů.

Výše základního kapitálu AS bude stanovena ve výši 6.600.000,- Kč. Tato výše odpovídá násobku počtu obyvatel sdružených v rámci Spolku (členy Spolku je zastoupeno cca 440 000 obyvatel Olomouckého kraje) hodnotou 15,- Kč na jednoho občana. Vzhledem k tomu, že k samotnému vzniku AS má dojít až po jednání valné hromady Spolku počátkem roku 2018, bude třeba upravit lhůtu pro splacení základního kapitálu AS, a to s ohledem na požadavek zákona č. 90/2012 Sb., o obchodních společnostech a družstvech (zákon o obchodních korporacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**zákon o obchodních korporacích**“), kdy pro zápis AS do obchodního rejstříku je třeba splatit celé emisní ážio, je-li stanoveno, a alespoň

30 % základního kapitálu. V případě AS se proto navrhuje stanovit lhůtu 90 dnů od založení AS (ode dne sepsání stanov) na splacení celého základního kapitálu ve výši 6.600.000,- Kč.

Zdroje ze základního kapitálu, budou použity zásadně na financování Projektu a výběrového řízení na výběr poskytovatele služeb na zajištění využití směsného komunálního odpadu, jakož i na samotný provoz a administrativní náklady AS. Náklady na administraci výběru dodavatele budou následně zpětně získány od vítězného uchazeče.

Olomoucký kraj nezůstane jediným akcionářem AS. Po založení a zápisu AS do obchodního rejstříku převede Olomoucký kraj postupně za úplaty akcie vydané AS ve výši nominální hodnoty akcií dalším členským obcím a městům, které mají být akcionáři AS, a Spolku. Navrhuje se, aby klíčem pro stanovení počtu a jmenovité hodnoty akcií a pro následné rozdělení jednotlivých akcií v AS byl počet obyvatel jednotlivých obcí/měst, které budou akcionáři a u Spolku, aby to byl počet zbývajících obyvatel v obcích seskupených v Spolku (tj. po odečtu počtu obyvatel těch obcí/měst, které jsou členy Spolku, avšak zároveň budou přímými akcionáři AS a tedy na ně bude podíl na AS převeden za úplatu přímo). Olomoucký kraj si v konečném stavu ponechá v AS zcela minoritní akcionářský podíl (pod 1 %). Zároveň se navrhuje omezit převoditelnost akcií AS souhlasem představenstva, aby byla do jisté míry kontrolována účast jiných obcí/osob v AS a nedošlo tak ke zmaření účelu založení AS. V případě, že představenstvo odmítne udělit souhlas k převodu akcií, může akcionář požádat, aby od něj AS akcie odkoupila za přiměřenou cenu.

V důsledku uvedeného postupu dojde po založení AS a po úplatném převodu akcií na jednotlivé obce a Spolek k návratu převážné většiny vynaložených finančních prostředků souvisejících se založením a vznikem AS zpátky do rozpočtu Olomouckého kraje. Olomouckému kraji zůstane pouze nepatrný podíl v AS. Očekává se, že k převodu akcií na jednotlivé obce a Spolek dojde postupně do konce 1. pololetí 2018.

Z mimořádných jednorázových příspěvků členů Spolku zaplatí Spolek kupní cenu za akcie vydané AS, aby mohl být součástí AS jakožto budoucího zadavatele Projektu a obce nezúčastněné v AS měli přístup v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek ke službě zajišťované projektovou smlouvou.

Po vzniku AS budou mezi AS a jednotlivými členskými obcemi uzavřeny smlouvy o budoucích dodávkách odpadu, ve kterých se obce zavážou dodávat od 1. 1. 2024 po dobu trvání projektové smlouvy veškerý zbytkový směsný komunální odpad.

Cílem Projektu je zároveň přenos maximálního rozsahu nákladů na budoucího koncesionáře/poskytovatele, který bude vybrán ve výběrovém řízení na realizaci Projektu. Pro samotný Olomoucký kraj tak jeho účast v AS nebude představovat výraznější administrativní či finanční zapojení a role Olomouckého kraje by tak měla být zejména koordinační.

Aby mohl být Olomoucký kraj zakladatelem a akcionářem AS, je nezbytné, aby Olomoucký kraj rozhodl na svém zastupitelstvu o založení AS a v této souvislosti přijal text stanov AS.

Zároveň je nezbytné, aby zastupitelstvo v působnosti ustavující valné hromady v souladu s § 35 odst. 2 písm. m) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o krajích“), zvolilo členy ostatních orgánů AS. Z důvodu lepší kontroly obchodního vedení se navrhuje, aby v AS byl zaveden dualistický systém, a tedy aby byly orgány AS tvořeny kromě valné hromady představenstvem a dozorčí radou. Zároveň je i s ohledem na další průběh spojený s převodem akcií vhodné, aby byla při vzniku AS struktura této společnosti co nejjednodušší. Navrhuje se proto, aby byly tyto orgány při vzniku AS jednočlenné, tvořené jedním zástupcem Olomouckého kraje v představenstvu a jedním zástupcem Spolku v dozorčí radě. Následně po převodu akcií vydaných AS na jednotlivé obce a Spolek dojde rozhodnutím valné hromady AS ke změně stanov spočívající v rozšíření počtu členů těchto orgánů dle vzájemné dohody jednotlivých akcionářů tak, aby byl v orgánech AS zastoupen reprezentativní vzorek za všechny akcionáře (obce a Spolek).

Za člena představenstva AS je navrhováno zvolit Ing. Milana Klimeše, datum narození 30.8.1954, trvale bytem 8. května 63, 789 61 Bludov jakožto zástupce jediného akcionáře. Za člena dozorčí rady AS je navrhováno zvolit Mgr. Jiřího Pospíšila, datum narození 14.3.1966, trvale bytem Brněnská 47, 796 01 Prostějov jakožto zástupce Spolku. Za správce vkladu bude určen Ing. Milan Klimeš, datum narození 30.8.1954, trvale bytem 8. května 63, 789 61 Bludov.

Dle § 35 odst. 2 písm. k) zákona o krajích náleží rozhodování o založení právnických osob, včetně schvalování zakladatelské listiny a stanov společnosti, do pravomoci zastupitelstva kraje. Zastupitelstvo kraje, plníci roli ustavující valné hromady (z důvodu jednočlenné společnosti), také volí členy dalších orgánů společnosti (zejména představenstva a dozorčí rady), schvaluje výši povinného splacení základního kapitálu k okamžiku vzniku společnosti, rozhoduje o peněžitých vkladech, schvaluje v souladu s posudkem znalce předmět nepeněžitých vkladů, schvaluje počet, jmenovitou hodnotu, formu a druh akcií, které mají být jako protiplnění na tento vklad poskytnuty. Tyto náležitosti budou v souladu s § 250 odst. 3 zákona o obchodních korporacích součástí stanov při založení AS. O rozhodnutí zastupitelstva o založení AS a přijetí jejich stanov musí být pořízen notářský zápis, který bude text stanov také obsahovat. Zasedání zastupitelstva se proto musí zúčastnit notář. Následně bude působnost valné hromady této AS vykonávat v souladu s § 59 odst. 1 písm. j) zákona o krajích rada Olomouckého kraje.

Postup založení a vzniku AS by měl být následující:

Zakladatel, tj. Olomoucký kraj, na svém zasedání dne 18.12.2017 zakladatelským právním jednáním učiněným v souladu s ustanovením § 125 odst. 2) zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, ve spojení s ustanoveními § 8 odst. 1) a § 250 odst. 1) zákona o obchodních korporacích založí AS přijetím stanov.

Před založením bude ve prospěch AS dojednáno s některou bankovní institucí příslib bankovního účtu, jímž dojde k „zarezerování“ čísla účtu pro splacení základního kapitálu AS. Číslo bankovního účtu se musí uvést do stanov (požadavek zákona o obchodních korporacích). Pokud zakladatelem zvolená bankovní instituce příslib účtu neposkytne, bude do stanov AS uvedena alespoň bankovní instituce, u níž se následně účet zřídí. Po založení AS zřídí účet pro splacení základního kapitálu správce vkladu určený do této funkce stanovami.

Po založení AS bude muset zakladatel splatit celý základní kapitál odpovídající částce 6.600.000 Kč ve lhůtě určené stanovami, tj. do 90 dnů ode dne 18.12.2017. O splacení části základního kapitálu vydá potvrzení příslušná bankovní instituce a správce vkladu. Potvrzení se následně přiloží k návrhu pro zápis AS do obchodního rejstříku.

Založená AS dále požádá (členem představenstva, v zastoupení) u kteréhokoliv živnostenského úřadu o vydání živnostenské oprávnění s oborem činnosti „nakládání s odpady (vyjma nebezpečných)“.

Mimoto bude po založení třeba zajistit čestná prohlášení člena představenstva a dozorčí rady s úředně ověřenými podpisy, jejich výpisy z rejstříku trestů, ne starší tří měsíců, a souhlas vlastníka nemovitosti (s úředně ověřeným podpisem) s umístěním sídla na adrese Jeremenkova 1191/40a, 779 00 Olomouc – Hodolany.

Notář, který osvědčil zasedání zastupitelstva, zapíše po předložení výše uvedených dokumentů a žádosti o zápis do obchodního rejstříku, AS do obchodního rejstříku. Představenstvo AS následně vydá zakladateli počet akcií, které budou odpovídat upsanému kapitálu, tj. 440 000 kusů akcií. Ty mohou být na žádost zakladatele nahrazeny jednou nebo více hromadnými akciemi.

PŘÍLOHA Č. 1:

ZPRÁVA O PŘÍPRAVĚ PROJEKTU SPOLKU ODPADY OLOMOUCKÉHO KRAJE, Z.S. NA VYUŽÍVÁNÍ ZBYTKOVÝCH SMĚSNÝCH KOMUNÁLNÍCH ODPADŮ ČLENŮ SPOLKU PŘEDKLÁDANÁ SPRÁVNÍ RADOU SPOLKU

1. ÚVOD

Spolek Odpady Olomouckého kraje, z.s. („**Spolek**“) byl založen 30. června 2015. Členy Spolku je v současnosti přímo či zprostředkovaně prostřednictvím mikroregionů 148 obcí, Olomoucký kraj („**OK**“) a jedna fyzická osoba. Účelem Spolku je vytvořit podmínky pro předcházení vzniku odpadu a zajištění efektivního nakládání s komunálním odpadem členů spolku v souladu s legislativou České republiky, kdy vlastníky odpadu jsou obce. Spolek se v rámci své činnosti zabývá mimo jiné problematikou možností realizace zařízení k využívání zbytkových směsných komunálních odpadů („**Zařízení**“) na území OK v návaznosti na stanovený **zákaz skládkování směsných komunálních odpadů od 1. 1. 2024** dle platného zákona o odpadech, jakož i připravovaného nového zákona o odpadech.

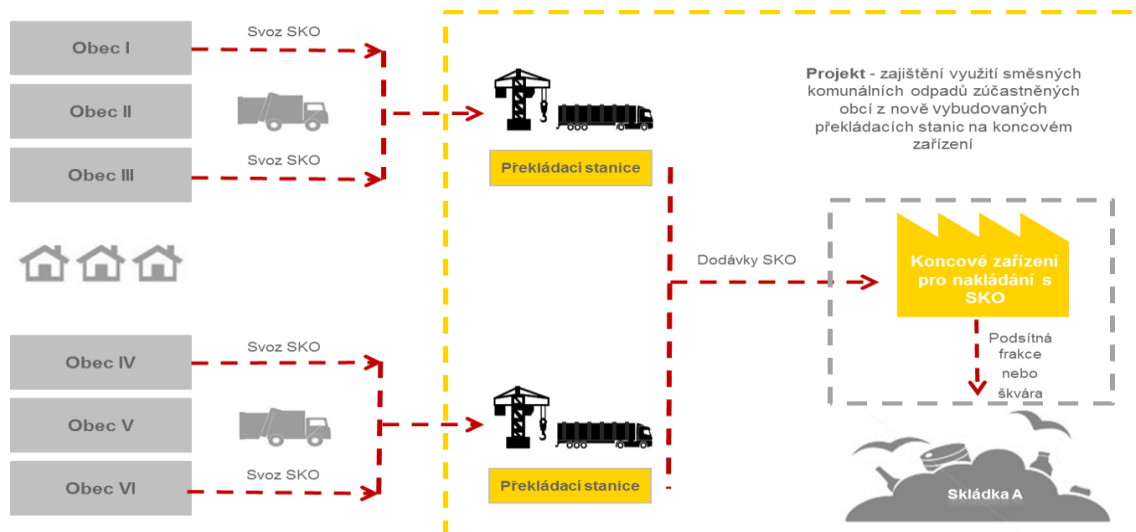
Současný stav nakládání se zbytkovým směsným komunálním odpadem („**SKO**“) v OK je určen vysokou mírou skládkování a energetickým využíváním části SKO v SAKO Brno. V SAKO Brno bylo v roce 2015 využito méně jak 10 % SKO z OK při 93% využití maximální kapacity ZEVO, která činí 248 000 tun odpadu ročně. **Dosavadní stav není udržitelný a od roku 2024, s ohledem na zákaz skládkování směsného komunálního odpadu, ani právně možný.**

Za tímto účelem si Spolek zadal vypracování studie, jejím cílem bylo posoudit možnosti a navrhnout způsob, jakým by bylo možné zajistit realizaci Zařízení na využívání zbytkových směsných komunálních odpadů (SKO) na území OK s předpokladem, že Zařízení bude primárně zpracovávat odpady od členů Spolku, obcí OK, případně jakým způsobem zajistit využívání zbytkových směsných komunálních odpadů vznikajících na území OK („**Projekt**“).

Jakkoliv se může rok 2024 zdát vzdálený s ohledem na složitost procesu, délky trvání zadávacího řízení na dodavatele Projektu, délku případných povolenacích řízení a výstavbu případného Zařízení, je nezbytné zahájit přípravu a realizaci Projektu okamžitě.

Na základě závěrů a doporučení studie bylo správní radou Spolku rozhodnuto o dalším postupu v Projektu a zahájení realizace přípravných kroků k realizaci Projektu. S ohledem na význam Projektu pro města a obce v OK je nezbytná součinnost jednotlivých členských obcí Spolku a OK při realizaci těchto dalších kroků včetně přijetí příslušných rozhodnutí na úrovni zastupitelstev členských měst a obcí a OK. Za tímto účelem níže shrnujeme základní parametry navrženého Projektu, jakož i návrh dalších kroků, které je nezbytné schválit na valné hromadě Spolku a v zastupitelstvech příslušných členských obcí a OK.

2. PROJEKT



2.1 PŘEKLÁDACÍ STANICE A ZAŘÍZENÍ

Stávající síť pro nakládání s odpady se sestává primárně ze skládek s krátkými vzdálenostmi přepravy z obcí na nejbližší skládku. Svoz odpadu na překládací stanice a následná přeprava odpadu ke koncovému Zařízení představuje zásadní změnu oproti současnému stavu. Vybudování překládacích stanic je klíčovým předpokladem pro ekonomicky udržitelné odpadové hospodářství v OK po roce 2024. V současnosti je plánována výstavba sítě sedmi překladišť, které jsou navrženy v lokalitách Olomouc, Přerov, Prostějov, Hranice (případně Lipník), Medlov, Zábřeh a Jeseník. **Vybudování sítě adekvátních překladišť odpadu je jednou z podstatných podmínek při realizaci Projektu.**

Spolek, ani jeho členské obce v tuto chvíli nedisponují žádným Zařízením pro využití SKO, ani žádnou lokalitou, kde by bylo možné realizovat výstavbu Zařízení na využití SKO. Toto Zařízení bude muset zajistit v rámci Projektu Dodavatel, ať již výstavbou nového Zařízení, nebo využitím stávajících Zařízení mimo území OK.

2.2 DÉLKA TRVÁNÍ PROJEKTU

Předpokládá se, že délka smluvního vztahu bude výstupem jednání v rámci soutěžního dialogu v rámci očekávaného rozpětí 15-30 let s tím, že horizont bude 15 let trvání provozní fáze. Délka projektumuší být dostatečná pro splacení investice s tím, že začátek provozní fáze je počítán od 1. 1. 2024.

2.3 MNOŽSTVÍ ODPADU PRO PROJEKT

Množství SKO pro Projekt je očekáváno ve výši 100 000 tun ročně. **Finální množství SKO pro Projekt musí být založeno na objemu SKO, který se obce a města zaváží do Projektu finálně smluvně předat.**

2.4 DOPAD PROJEKTU DO NÁKLADŮ OBCE NA ODPADOVÉ HOSPODÁŘSTVÍ

Průměrné náklady obcí na celé odpadové hospodářství byly v ČR v roce 2014 ve výši 912 Kč/obyvatel/rok. Náklady na svoz a likvidaci SKO tvoří 523 Kč/obyvatel/rok. Základ výsledné ceny pro obce bude složen:

- z přeložení a převozu odpadu z překladiště, která dle volby lokality v rámci OK může být pod 200 Kč/t SKO,
- a dle ceny za využití v Zařízení, která závisí na zvolené technologii zpracování SKO.

Při Poplatku na bráně včetně přepravy z překladiště na Zařízení ve výši 2 000 Kč/t SKO by došlo ke zvýšení nákladů na odpadové hospodářství obcí o 19 % při zajištění nesrovnatelně environmentálně vyššího způsobu nakládání se SKO. **Celkové průměrné náklady obcí na odpadové hospodářství by dosahovaly výše pod 1090 Kč/obyvatele/rok, tedy by došlo ke zvýšení nákladů na obyvatele pod 180 Kč/obyvatele/rok, tj. cca 15 Kč/měsíčně. Výsledná cena bude zjištěna až v otevřeném výběrovém řízení, které zajistí nejlepší možnou cenu pro členy Spolku.**

2.5 ZVAŽOVANÉ VARIANTY ORGANIZAČNÍHO ZAJIŠTĚNÍ PROJEKTU

V rámci studie byly vymezeny organizační varianty realizace z hlediska technické / provozní / ekonomické výhodnosti při použití kritéria efektu vynaložených prostředků.

Byly identifikovány následující tři varianty:

(A) **Tradiční veřejná zakázka** (tj. komplexní realizace projektu včetně financování veřejným sektorem).

(B) **Smluvní partnerství se soukromým sektorem ve variantě DBFO (Model Navrhni, Postav, Financuj a Provozuj)**

- Varianta a příslušný finanční model vychází z předpokladu, že výstavba a provoz předmětného Zařízení jsou v optimální míře zajištěny soukromým partnerem, který za své investice očekává určitou míru výnosnosti.
- Dodavatel zajišťuje pozemek pro výstavbu Zařízení a z části nese smluvně dohodnutá rizika spojená s případným zpožděním při zajištění příslušných povolení výstavby. Dodavatel nese rizika překročení doby výstavby, resp. překročení rozpočtu.
- Dodavatel zajišťuje veškeré financování výstavby i provozu, náklady spojené s financováním jsou Dodavateli kompenzovány Zadavatelem v rámci Platebního mechanismu (projektové financování je předpokladem zpracovaného finančního modelu).
- Předpokládáme smluvní garanci zajištění dodávek SKO a garanci Zadavatele při možné variabilitě odběru výstupů Zařízení (podle typu výstupu zajištěno formou garantovaných plateb Platebního mechanismu) po celou dobu Projektu (min. po dobu financování bankou).

(C) **Smluvní partnerství se soukromým sektorem ve variantě Služby**

- Podstatnou charakteristikou tohoto způsobu řešení je zaměření této varianty nikoliv na pořízení konkrétního Zařízení a definování požadavků Zadavatele na toto Zařízení, ale **dlouhodobé smluvní zajištění služby efektivního nakládání s SKO členů Spolku**, a to subjektem privátního sektoru na jeho vlastním Zařízení (existujícím, případně pořízeným v rámci Projektu), v souladu se stanovenými požadavky Zadavatele pro tuto službu na základě stanovených podmínek zadávacího řízení pro Projekt.
- Tato varianta je ze své podstaty **technologicky neutrální**, umožňuje Dodavateli nabídnout jakoukoli technologii, ovšem při splnění kritérií, které budou vymezeny Zadavatelem. Podstatným a základním kritériem je výše jednotkové ceny, účtovaná Dodavatelem na stanoveném rozhraní Projektu.

Organizační varianty byly hodnoceny z pohledu finanční dostupnosti, hodnoty za peníze a dluhového zatížení. Na základě výše uvedeného posouzení a při zohlednění projektových rizik se jako nejvhodnější způsob realizace jeví: VARIANTA C.

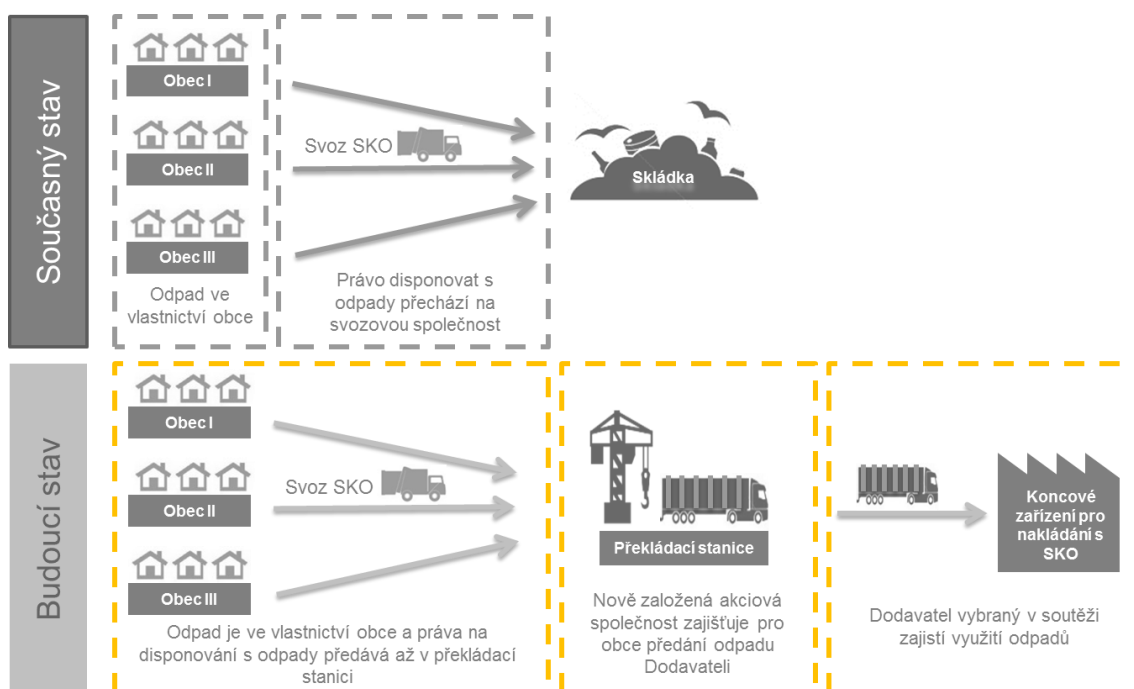
V případě, že pro zajištění služby bude nezbytné vybudovat koncové Zařízení, pak ve variantě B i C bude vlastníkem Zařízení Dodavatel, a to s ohledem na předpokládanou

dobu životnosti a skutečnost, že nejsou v současnosti zajištěny ze strany Zadavatele pozemky pro realizaci Zařízení.

Zadání Projektu bude technologicky neutrální a mělo by být předmětem návrhu řešení ze strany uchazečů stejně jako doba trvání Projektu.

Princip vnitřní solidarity bude zajištěn jednotnou cenou na všech překladištích odpadu pro všechny členy Spolku.

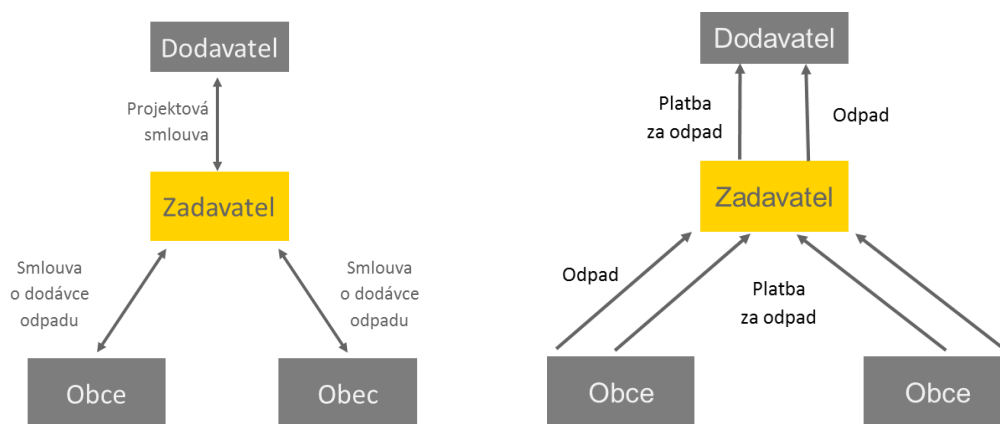
2.6 NÁVRH BUDOUCÍHO USPOŘÁDÁNÍ VZTAHŮ



2.7 SMLUVNÍ VZTAHY V PROJEKTU

Základem smluvních vztahů vProjektu bude tzv. **Projektová smlouva** uzavřená mezi Zadavatelem a Dodavatelem. Jejím předmětem bude povinnost Zadavatele předat v překládacích stanicích definovaném minimální množství SKO ročně po stanovenou dobu trvání Projektu, povinnost Dodavatele zajistit využití odpadu z překládacích stanic a povinnost Zadavatele zaplatit Dodavateli sjednanou cenu za stanovené množství odpadu. Pokud bude pro potřeby Projektu nutné vybudovat nové Zařízení, bude mít Dodavatel povinnost rovněž zajistit pozemek pro Zařízení, potřebná povolení pro výstavbu Zařízení a zrealizovat v dohodnuté době výstavbu Zařízení.

Aby mohl Zadavatel moci splnit svou povinnost z Projektové smlouvy dodat stanovené množství odpadu a měl rovněž dostatek prostředků na úhradu platby Dodavateli, bude muset uzavřít před zahájením realizace Projektu s jednotlivými obcemi zapojenými do Projektu **Smlouvy o dodávce odpadu**. Obsahem Smlouvy o dodávce odpadu bude povinnost obce zajistit pro Zadavatele veškerý zbytkový SKO po stanovenou dobu trvání Projektu, včetně dopravy tohoto SKO na určené překladiště, povinnost obce zaplatit Zadavateli sjednanou cenu za stanovené množství odpadu, jakož i povinnost Zadavatele zajistit využití odpadu z určeného místa dodání.



2.8 ZAJIŠTĚNÍ ZÁVAZKŮ ZADAVATELE Z PROJEKTOVÉ SMLOUVY

V případě porušení nebo ukončení Projektové smlouvy z důvodů na straně Zadavatele, potažmo obcí účastnících se Projektu prostřednictvím Smluv o dodávkách odpadu, vzniknou Dodavateli náklady. Tyto náklady vzniknou u projektu DBFO (varianta B) i v případě poskytnutí Služby (varianta C). Zadavatel (Spolek, potažmo nově založená obchodní společnost) nedisponuje a nebude disponovat dostatečným majetkem, z něhož by se mohl Dodavatel uspokojit v případě nesplnění závazků Zadavatele z Projektové smlouvy.

Zajištění závazků Zadavatele je proto zásadní z hlediska možnosti Projekt jako takový realizovat. Existence zajištění závazků Zadavatele bude mít také podstatný vliv na cenu Projektu, neboť jak Dodavatel, tak financující instituce budou posuzovat úvěrové riziko Zadavatele, které se bude odvíjet právě od způsobu zajištění závazků Zadavatele z Projektové smlouvy.

Z hlediska možností poskytnutí zajištění s ohledem na zákonná omezení v zásadě přichází do úvahy pouze ručení za závazky Zadavatele z Projektové smlouvy ručitelským prohlášením OK, případně obcí, které budou se Zadavatelem uzavírat Smlouvy o dodávkách odpadu.

Z hlediska dopadu do ceny Projektu jsou možnosti ručení seřazeny následovně od nejlevnější po nejdražší:

1. Společné a nerozdílné ručení všech nebo některých obcí a OK za peněžité závazky Zadavatele z Projektové smlouvy;
2. Společné a nerozdílné ručení všech nebo některých obcí za peněžité závazky Zadavatele se sekundárním ručením OK za závazky obcí z ručitelských prohlášení;
3. Podílové ručení jednotlivých obcí za závazky Zadavatele z Projektové smlouvy.

2.9 ZADAVATEL

V rámci provedené analýzy byla identifikována určitá právní rizika, která ohrožují realizovatelnost Projektu v případě, že by byl v postavení zadavatele Projektu Spolek. Týká se zejména o rizika spojená s možností obcí a kraje ručit za závazky Spolku, jakož i rizika spojená s možností zajištění financování ze strany bank či jiných finančních institucí pro právní formu spolku dle občanského zákoníku. Z těchto důvodů bylo doporučeno, aby nositelem a zadavatelem Projektu byla nově založená obchodní (akciová) společnost, která bude 100% vlastněná Spolkem a členskými obcemi spolku a Olomouckým krajem.

Překladiště by měla být vybudována na náklady obcí, na jejichž území se nachází, do vlastnictví obcí, resp. jimi vlastněných společností, které vlastní pozemky, na nichž mají být překladiště vybudována.

Zadavatel by měl být provozovatelem překládacích stanic za účelem shromažďování odpadu pro Projekt a **za užívání překládacích stanic by měl hradit vlastníkům (obcím) nájemné**, které bude promítnuto v ceně SKO účtovaného obcím.

Je nezbytné, aby již při zahájení výběrového řízení měl Zadavatel zasmluvněno od obcí pro období od 1. 1. 2024 veškerý zbytkový směsný komunální odpad pro Projekt, aby potenciální dodavatelé pro Projekt byli ochotni se výběrového řízení zúčastnit a vynakládat prostředky na svou účast ve výběrovém řízení.

Akcionářská struktura Zadavatele je navržena následující:

Navržená struktura zakládané akciové společnosti



Uvažovaná akcionářská struktura je navržena tak, aby zahrnovala obce s největším množstvím odpadu, kdy je nutné pro Projekt mít dostatečné objemy odpadu, a tyto byly rovněž připraveny ručit za závazky Zadavatele z Projektové smlouvy. Zároveň menší počet akcionářů zajistí administrativně výrazně jednodušší správu této společnosti.

Účast dalších obcí a vliv na rozhodování v Zadavateli bude zajištěna prostřednictvím jejich členství ve Spolku. Právní forma akciové společnosti nicméně umožňuje v případě

zájmu budoucí vstup i dalším členským obcím Spolku koupí akcií Zadavatele. Právní forma akciové společnosti zároveň umožňuje akcionářům upravit si mezi sebou práva a povinnosti a pravidla pro řízení společnosti ve stanovách, případně v separátní smlouvě (tzv. akcionářské smlouvě).

3. NUTNÉ KROKY K ZAHÁJENÍ PROJEKTU

3.1 ZALOŽENÍ AKCIOVÉ SPOLEČNOSTI – ZADAVATELE

Správní rada Spolku navrhuje, aby zakladatelem akciové společnosti z důvodu urychlení a administrativního zjednodušení byl Kraj. Základní kapitál akciové společnosti musí činit minimální zákonnou výši – 2.000.000 Kč. Nicméně je vhodné, aby do základního kapitálu akciové společnosti byly vloženy takové finanční prostředky, které umožní přípravu a následnou realizaci Projektu. Spolek v současnosti nedisponuje touto částkou. Z tohoto důvodu a rovněž z důvodu jednodušší administrace celého procesu vzniku akciové společnosti se navrhuje, aby akciovou společnost založil Olomoucký kraj jako jediný akcionář.

Po založení a zápisu Zadavatele do obchodního rejstříku převede Olomoucký kraj za úplaty ve výši nominální hodnoty akcií v dohodnutém poměru tyto akcie dalším členským obcím, které mají být akcionáři Zadavatele, a Spolku.

Z členských příspěvků Spolku splatí svůj podíl Spolek, aby mohl být součástí Zadavatele a obce nezúčastněné v Zadavateli měly přístup v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek ke službě zajišťované projektovou smlouvou.

Zdroje ze základního kapitálu budou použity na financování přípravy Projektu a výběrového řízení.

Aby mohl Kraj přikročit k založení Zadavatele, je nezbytné, aby Olomoucký kraj rozhodl na zastupitelstvu Kraje o založení Zadavatele a schválil text stanov Zadavatele. Následně Kraj převede za úplatu podíly ve výši nominální hodnoty na další akcionáře (města a obce). Navrhuje se, aby klíčem pro rozdělení akciových podílů v Zadavateli byl počet obyvatel dle databáze Ministerstva vnitra k 1.1.2017.

Po založení a zápisu Zadavatele do obchodního rejstříku Kraj předloží zastupitelstvům budoucích akcionářů ke schválení návrhy smluv o úplatném převodu akcií. Schválení a uzavření těchto smluv je předpokládáno v průběhu ledna až února 2018.

3.2 SMLOUVY O BUDOUČÍCH DODÁVKÁCH ODPADU

Po založení akciové společnosti, tj. Zadavatele, Zadavatel připraví návrhy smluv o budoucích dodávkách odpadu, které budou uzavřeny mezi Zadavatelem a jednotlivými členskými obcemi. V těchto smlouvách o budoucích dodávkách odpadu se Obce Zadavateli zaváží dodávat od 1. 1. 2024 po dobu trvání Projektové smlouvy veškerý zbytkový směsný komunální odpad v případě, že dojde k výběru Dodavatele v Projektu a uzavření Projektové smlouvy. Specifické podmínky ve smlouvách připraví Zadavatel v součinnosti se Spolkem.

V případě obcí, které budou rovněž zajišťovat výstavbu překládacích stanic, se tyto obce ve smlouvě rovněž zaváží, za podmínky, že bude uzavřena Projektová smlouva s dodavatelem, vybudovat překládací stanice a poskytnout je do užívání za úplatu Zadavateli pro účely Projektu nejpozději od 1. 1. 2024.

Akcionáři se ve smlouvách o budoucí dodávce odpadu také zaváží poskytnout ručení dodavateli za závazky Zadavatele z Projektové smlouvy, v případě, že bude Projektová smlouva uzavřena, a to do výše svých závazků ze smluv o dodávkách odpadu.

Schválení smluv je předpokládáno v průběhu února až června 2018.

3.3 ZAHÁJENÍ PŘÍPRAVY ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ PRO PROJEKT ZE STRANY ZADAVATELE

Po uskutečnění výše uvedených kroků zahájí Zadavatel ve spolupráci se Spolkem přípravy k zahájení zadávacího řízení na Projekt. Souběžně s přípravou zadávacího řízení budou uzavírány Smlouvy o smlouvách budoucích o dodávkách odpadu s dalšími členy Spolku (předpoklad IIQ/2018).